

**Gedragsregels van de Raad van Advies van Sint Maarten**  
*Omtrent de handhaving van de onafhankelijkheid van de Raad*  
*en de kwaliteit van zijn adviezen*

**I. Inleiding**

De Raad van Advies streeft na de beginselen van de democratie en de rechtsstaat van Sint Maarten te waarborgen door onafhankelijk advies uit te brengen aan de regering en Staten dat doeltreffend, nauwkeurig en van hoge kwaliteit is. Om dit te realiseren, worden de kernwaarden van de Raad te allen tijde in acht genomen. Deze waarden betreffen: integriteit<sup>1</sup>, deugdelijkheid<sup>2</sup> en rechtvaardigheid.<sup>3</sup>

Ten aanzien van de integriteit, deugdelijkheid en rechtvaardigheid kan worden opgemerkt dat er reeds in het Reglement van Orde van de Raad van Advies gedragsregels hieromtrent liggen besloten. Meer specifiek zien deze regels erop dat de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de Raad, zijn vice-voorzitter, leden en buitengewone leden individueel worden gewaarborgd. Deze gedragsregels worden in paragraaf II besproken en vormen de basis van het goed en deugdelijk functioneren van de Raad.

Kort samengevat is de Raad van Advies een onafhankelijk orgaan dat onder mogelijke druk van buiten niet anders zal adviseren dan waar de Raad voor staat. In de gedragsregels is uiteengezet hoe de Raad van Advies zijn onafhankelijkheid zal bewaren. Voorts is in de onderhavige gedragsregels aandacht besteed aan het vermijden van (politieke) partijdigheid en de schijn ervan. Dit houdt in dat de vice-voorzitter, de leden en de buitengewone leden van de Raad van Advies zonder (politieke) vooringenomenheid hun mening omtrent de adviesonderwerpen vormen. De vice-voorzitter, de leden en de buitengewone leden worden ook geacht publiekelijk geen politieke voorkeuren uit te dragen, bijvoorbeeld door partijpolitieke stickers op hun auto's te plakken dan wel dergelijke vlaggen aan hun auto's te bevestigen.

Om de hoogste kwaliteit en objectiviteit van zijn adviezen na te streven hanteert de Raad de vooraf bepaalde toetsingskader betreffende drie toetsingsgronden, te weten (1) de beleidsanalytische toets, (2) de juridische toets en (3) de wetstechnische toets. Het advies komt niet anders dan op deze gronden tot stand. Niet alleen wordt hiermee objectief gehandeld, maar het bevordert voorts de kwaliteit van de adviezen. Immers, de Raad ontleent zijn gezag aan de kwaliteit en objectiviteit van zijn adviezen.

Ten behoeve van de uitvoering van deze toetsen, streeft de Raad ernaar om het voorafgaande onderzoek op wetenschappelijk niveau te verrichten. De gedragsregels ten behoeve van de bevordering van de kwaliteit van de adviezen, worden in paragraaf III besproken.

---

<sup>1</sup> Onder integriteit wordt verstaan: het zich houden aan de wetgeving omdat men er zelf van overtuigd is dat dat de juiste manier is om te handelen, niet vanwege invloeden van buiten.

<sup>2</sup> Onder deugdelijkheid wordt verstaan: het goed gefundeerd zijn.

<sup>3</sup> Onder rechtvaardigheid wordt verstaan: het handelen conform de democratische en rechtsstatelijke principes, het waarborgen van de fundamentele rechten van de mens, waaronder de sociale grondrechten.

## **II. De waarborging van de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad**

Het lidmaatschap van de Raad is per definitie een parttime functie en wordt dan ook vaak vervuld naast een hoofdfunctie en/of andere nevenfunctie. Niet uit het oog dient te worden verloren dat het vervullen van andere functies de maatschappelijke betrokkenheid van de leden bevordert, welke op zijn beurt de advisering ten goede komt. Er wordt echter wel rekening gehouden met het volgende:

### **1. Onverenigbaarheid van functies met het vice-voorzitterschap en lidmaatschap van de Raad**

- a. De leden en buitengewone leden van de Raad vervullen geen ambten of functies welke onverenigbaar zijn met het lidmaatschap en waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van het lidmaatschap van de Raad of van het vertrouwen daarin.

### **2. Opgave van ambten en nevenfuncties**

- a. Elk (buitengewoon) lid doet schriftelijk opgave aan de vice-voorzitter van zijn andere ambten of functies, al dan niet betaald, die hij bij of na zijn benoeming als lid vervult.
- b. De vice-voorzitter doet schriftelijk opgave van zijn andere ambten of functies, al dan niet betaald, die hij bij of na zijn benoeming vervult aan het oudst benoemde lid.

### **3. Criteria ambten, nevenfuncties en andere zaken die belangenverstremgeling kunnen veroorzaken**

- a. Belangenverstremgeling duidt op een situatie waarbij iemand meerdere belangen dient die een zodanige invloed op elkaar kunnen uitoefenen dat de integriteit van het een of het andere belang in het geding komt. Het vaststellen van de belangenverstremgeling komt dus neer op de vraag, of bij een (buitengewoon) lid andere belangen een rol kunnen spelen waardoor een advies mogelijk niet objectief en onpartijdig tot stand kan komen.
- b. Als criteria voor de door de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad uit te oefenen andere ambten of functies worden gehanteerd:
  - het risico dat de vice-voorzitter of het (buitengewone) lid zich dient te verschonen als gevolg van het andere ambt, functie of persoonlijke dan wel zakelijke belangen;
  - de mate waarin de organisatie of vergelijkbare organisaties waaraan het andere ambt of de functie verbonden is, belanghebbende is bij een adviesonderwerp;
  - het risico van belangenverstremgeling.
- c. De vice-voorzitter of in voorkomende gevallen de Raad toetst de nieuwe door het betrokken (buitengewone) lid uit te oefenen andere ambten of functies aan de criteria, bedoeld in het bovenstaande punt.

#### **4. Melding belangenverstrengeling**

- a. Elk (buitengewone) lid dat van oordeel is dat er sprake is van belangenverstrengeling bij zichzelf of bij een ander lid, brengt dit onder de aandacht van de Raad.
- b. In de gevallen dat er sprake is van belangenverstrengeling bij de vice-voorzitter, brengt het (buitengewone) lid dit onder de aandacht van de Raad.

#### **5. Handhaven van de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid**

- a. De vice-voorzitter dan wel het betreffende lid van de Raad neemt geen deel aan de beraadslagingen en stemt niet mee, indien daardoor de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad schade zou kunnen lijden of de schijn bestaat dat de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad schade zou kunnen lijden. Het betreffende buitengewone lid neemt in bovengeschetst geval geen deel aan de beraadslagingen.
- b. De vice-voorzitter geeft zo spoedig mogelijk aan het betrokken (buitengewone) lid schriftelijk te kennen of er in verband met de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad al dan niet bezwaren bestaan tegen de uitoefening van het betreffende ambt of de functie door een (buitengewoon) lid dan wel het deelnemen aan de beraadslagingen en meestemmen van een lid over een adviesonderwerp. In dat geval wordt het betreffende (buitengewone) lid gehoord door de Raad.
- c. Indien het de vice-voorzitter betreft, geschiedt de in de vorige volzin bedoelde kennisgeving door het oudst benoemde lid. In dat geval wordt de vice-voorzitter gehoord door de Raad.
- d. Indien de vice-voorzitter in verband met de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad bezwaren heeft tegen de uitoefening van een ambt of functie door een (buitengewoon) lid dan wel het deelnemen aan de beraadslagingen en meestemmen van een lid over een adviesonderwerp en dit lid volhardt in de uitoefening van het betreffende ambt of de betreffende functie beslist de voltallige Raad.
- e. Indien een lid of buitengewoon lid in verband met de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad bezwaren heeft tegen de uitoefening van een ambt of functie door de vice-voorzitter dan wel het deelnemen aan de beraadslagingen en meestemmen van de vice-voorzitter over een adviesonderwerp en de vice-voorzitter volhardt in de uitoefening van het betreffende ambt of de betreffende functie beslist de voltallige Raad.

### **III. Gedragsregels ten behoeve van de bevordering van de kwaliteit van de adviezen**

#### **6. Onderzoek**

- a. Alvorens de Raad van Advies tot een oordeel komt over het ontwerp waarover hij adviseert, wordt nauwkeurig onderzoek gedaan naar het onderwerp of voorstel. De Raad streeft ernaar om een wetenschappelijk niveau te handhaven.
- b. Om de objectiviteit van de adviezen van de Raad te waarborgen, baseert de Raad van Advies zich slechts op feiten, dan wel op opvattingen die in de wetenschap breed worden gedragen.

## 7. Participatie leden en buitengewone leden

De leden en buitengewone leden stellen hun expertise beschikbaar alvorens het onderzoek wordt gestart en een conceptadvies wordt opgesteld.

## 8. Waarborging kwaliteit van de adviezen

De Raad van Advies neemt de nodige tijd om tot een advies te komen. Er wordt in principe naar gestreefd om het advies binnen drie maanden uit te brengen, tenzij de complexiteit en/of andere buitengewone gevallen en/of onvoorziene omstandigheden dat niet toelaten.

## 9. Toetsingsgronden

- a. De Raad van Advies toetst een ontwerp of voorstel enkel aan het vooraf opgestelde toetsingskader, bestaande uit een beleidsanalytische, juridische en wetstechnische toets. Deze toetsingsgronden zijn naar analogie van het toetsingskader van de Raad van State.

### *Beleidsanalytische toets*

De beleidsanalytische toets (BAT) is een kritische analyse van de beleidsmatige aspecten van het voorstel.

Belangrijk aandachtspunt is de toelichting. Is de reden voor deze nieuwe wet of maatregel duidelijk verwoord? En overtuigt deze argumentatie?

De beleidsanalytische toets (BAT) bestaat uit drie onderdelen:

1. Probleembeschrijving: *Wat is het probleem? Waarom is dit een probleem? En voor wie? Wat is de context? Deze en andere vragen komen hier aan bod.*
2. Probleemaanpak: *Is deze regeling wel een (effectieve) oplossing voor het gedefinieerde probleem?*
3. Uitvoering en handhaafbaarheid: *Is de voorgestelde uitvoering adequaat en kan de regeling worden gehandhaafd? Zijn er voldoende middelen en mankracht beschikbaar om de regeling uit te voeren en te handhaven?*

Voor zover de Raad van Advies zich buigt over het beleid, gaat hij, hoewel niet noodzakelijkerwijs uitsluitend, in het advies in op de vraag of en zo ja in hoeverre de maatregelen die in het ontwerp worden getroffen proportioneel en doeltreffend zijn voor het beoogde doel. De Raad respecteert dat het ontwikkelen van het beleid des regerings en des wetgevers is en stelt zich derhalve terughoudend op bij het toetsen van het beleid.

### *Juridische toets*

De juridische toets beoordeelt de juridische kwaliteit van het voorstel. Daarbij gaat het om twee hoofdonderdelen:

1. Toetsing aan hoger recht: *Is het voorstel in strijd met (internationaal) hoger recht? Daarbij kijkt de Raad van Advies naar geschreven én ongeschreven recht.*
2. Inpassing in bestaand recht: *Past het voorstel binnen het bestaande rechtssysteem? En is het ontwerp, in het kader daarvan, wel nodig?*

### *Wetstechnische toets*

De wetstechnische toets beoordeelt de technische kwaliteit van het voorstel en de toelichting bij het voorstel. Technische aspecten als logische en systematische opbouw, innerlijke consistentie en terminologie worden onder de loep genomen. Deze toets geschiedt aan de hand van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten en het Draaiboek voor de totstandkoming van wet- en regelgeving van Sint Maarten.

## **11. Opstellen van het advies**

- a. De Raad van Advies heeft tot taak om constructief mee te denken met de wet- en regelgever. Het advies dient derhalve doeltreffend en toegespitst te zijn op de relevante vraagstukken waarover het ontwerp of voorstel handelt. Indien gepast kan de Raad de visie van de wetgever dan wel regelgever onderschrijven.

## **IV Tot slot**

Hoewel het valt buiten de gedragsregels *sec*, concludeert de Raad met de volgende punten die hij in acht neemt ter bevordering van de kernwaarden en de handhaving van de onderhavige gedragsregels.

De strekking van de onderhavige gedragsregels is mede van toepassing op het Secretariaat.

De Raad van Advies zal zo transparant mogelijk handelen. De Raad zal zijn adviezen in zijn jaarverslag, op zijn website en in de media publiceren, voor zover de adviezen openbaar zijn gemaakt. Zodoende is eenieder in staat om kennis te nemen van de werkzaamheden van de Raad. Indirect kunnen deze publicaties bovendien bijdragen aan de naleving van de gedragsregels. Transparantie biedt immers de mogelijkheid om te verifiëren of de Raad zich aan de gedragsregels heeft gehouden. Om het werk van de Raad zo toegankelijk mogelijk te maken voor de lokale bevolking worden adviezen zo mogelijk vertaald of wordt een Engelse samenvatting gegeven.

Ten slotte voert de Raad van Advies, zoals in artikel 22 van het Reglement van Orde is bepaald, eenmaal per jaar voor 1 juli een zelfevaluatie uit, die slechts bestemd is voor intern gebruik van de Raad, zodat de Raad zichzelf scherp houdt ten aanzien van de naleving van de onderhavige gedragsregels. Aan de hand van deze zelfevaluatie kunnen de gedragsregels worden herzien indien daar aanleiding toe bestaat.